

## **Plan van aanpak project bestuurlijke toekomst**

### Inleiding:

In het collegeprogramma is aangegeven dat de raad in de 1<sup>e</sup> helft van 2015 zijn visie vaststelt op de bestuurlijke toekomst van Son en Breugel. Het totale spectrum aan (bestuurlijke) mogelijkheden zal in ogenschouw worden genomen en de positie van Son en Breugel in de regio, meer in het bijzonder binnen het stedelijk gebied, wordt gedefinieerd. Gedeputeerde staten hebben in maart 2014 onze gemeente verzocht uiterlijk medio 2015 te komen tot een bestuurlijke visie op de toekomst van Son en Breugel, ook in samenspraak met Eindhoven, Helmond en overige gemeenten in het stedelijk gebied.

Deze bespreknotitie is bedoeld om met de gemeenteraad het plan van aanpak en specifiek de rol van de raad nader vorm te geven. Tijdens de startbijeenkomst van het traject op 29 september aanstaande willen we dit graag voorleggen. Deze startbijeenkomst beschouwen we als een studiebijeenkomst, waarbij ook de (plaatsvervangend) commissieleden van harte welkom zijn.

### Inhoud Project Bestuurlijke Toekomst:

#### **Doel:**

De gemeenteraad neemt een besluit over een visie voor de bestuurlijke toekomst van de gemeente Son en Breugel.

#### **Werkwijze:**

Het komen tot een weloverwogen besluit doet de gemeenteraad aan de hand van het BOB model. Daarin ronden we de fasen van beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming successievelijk af. Voorafgaand aan de beeldvormingsfase hebben we de planningsfase en we sluiten het BOB-model af met de afrondende fase. Het college als stuurgroep, bijgestaan door een projectteam, zal aan de hand van onderstaand voorstel de fasen voorbereiden en uitwerken. Daarin worden de focusvragen van de provincie meegenomen. Evenals worden alle bestuurlijke opties in deze verkenning meegenomen.

#### 1. Planningsfase (september)

In deze fase geeft de gemeenteraad aan op welke wijze hij betrokken wil zijn bij het voorgestelde plan van aanpak. Dit plan van aanpak geeft richting en verwachtingsmanagement aan het proces en de betrokkenheid van de raad en de 4O's. (Ondernemers, Overheid, Onderwijs, Overige maatschappelijke organisaties) en *inwoners*. Door middel van dit proces van de gemeenteraad komt het college van B&W met een advies aan de raad. Op basis van dit advies kan de raad een besluit nemen over de visie op de bestuurlijke toekomst.

#### **Acties:**

- 29 september startbijeenkomst gemeenteraad 'Bestuurlijke Toekomst Son en Breugel'
  - o Bespreking en vaststellen plan van aanpak met de raad.
  - o Gemeenteraad wordt in de startbijeenkomst geïnformeerd en geïnspireerd door dhr. prof. dr. ir. J. T. (Hans) Mommaas directeur van Telos, Centrum voor Duurzame Ontwikkeling ten aanzien van zijn visie op regio's in Brabant en dhr. W. Th. G. M. (Wim) Daniëls schrijver en taalkundige over het 'DNA van de regio'.

#### 2. Beeldvormende fase (september tot december)

Op basis van de beschikbare informatie op basis van de toekomstvisie 2012 die in uitgebreide samenspraak met de inwoners is opgesteld; ([http://sonenbreugel.gemeentedocumenten.nl/toekomstvisie%20son en breugel.pdf](http://sonenbreugel.gemeentedocumenten.nl/toekomstvisie%20son%20en%20breugel.pdf)), de ontwikkelingen landelijk, regionaal en lokaal en een scan van de gemeente en de gemeente

in de regio wordt een beeld geschetst van mogelijkheden en wensen van de gemeenschap en de gemeente lokaal en in de regio. In deze fase is het expliciet de bedoeling om buiten de bestaande kaders te kijken. Daarbij vormt de raad zich een beeld van alle mogelijke bestuurlijke opties om in deze mogelijkheden te kunnen voorzien dit te kunnen bereiken. Tijdens deze fase gaan we in gesprek met inwoners over de ontwikkelingen en uitdagingen op lokaal en regionaal niveau. Dit doen we op basis van de concept beeldvormingsnotitie in deze notitie de uitgangspunten die reeds eerder met inwoners besproken de leidraad en kaders vormen. Met verschillende stakeholders van de 4O's voeren we gesprekken over uitdagingen kansen en bedreigingen van de gemeente. Ook intern met de ambtelijke organisatie wordt een bijeenkomst georganiseerd om de kaders en de verschillende bestuurlijke opties nader te verkennen.

*Acties:*

- Inhoudelijke beelden over de toekomst van de gemeente (hoe ziet de gemeente eruit, wat voor maatschappelijke uitdagingen zien we op ons afkomen, hoe willen we als gemeente daarmee om gaan). Daarbij denken wij in ieder geval (maar niet uitsluitend) aan het aanbieden van een:
  - o Beeldvormingsnotitie over de beelden over de toekomst van de gemeente op basis van het visievormingstraject afgelopen periode (zie onder meer collegeprogramma) en relevante kaders. In deze beeldvormende notitie worden ook kaders en uitgangspunten waar de gemeente zich reeds aan verbonden heeft meegenomen.
  - o Scan van de regio (onderzoek Telos)
  - o Stand van zaken traject (veer)krachtig bestuur Brabant
  - o Scan van de gemeente (in en externe swot analyse)
- Beelden over de bestuurlijke mogelijkheden
  - o 'Technische briefing' over de verschillende bestuurlijke opties in gemeentelijke zelfstandigheid, samenwerking, ambtelijke fusie en bestuurlijke fusie/herindeling
  - o Voorbeelden van gemeenten uit het land met een aantal bestuurlijke opties (bijvoorbeeld presentatie van andere gemeenten)
  - o Beelden vanuit de omliggende gemeenten
- Samenvatting van de beeldvorming in afsluitende notitie.

**3. Oordeelvormende fase (december tot februari)**

In deze fase stelt de raad criteria vast. Deze zijn leidend voor het komen tot een gedegen afweging van de verschillende mogelijkheden. De betrokkenheid van inwoners en stakeholders in deze fase is van groot belang omdat de criteria en wegingsfactoren worden opgesteld die leidend zijn voor een beoordeling van hetgeen in de beeldvormingsfase is opgeleverd.

*Acties:*

- Bespreeknotitie met daarin de uitwerking van mogelijke criteria en wat wegingsfactoren kunnen zijn om de verschillende opties te kunnen afwegen (daarin worden onder andere de criteria van de provincie meegenomen)
- Raadpleging vanuit het maatschappelijk veld op basis van veldonderzoek bij de 4O's over de mogelijke criteria en weging er van in relatie tot de beeldvormingsnotitie.
- Scan bij inwoners en stakeholders over hun criteria bij het beeld van de toekomst van de gemeente
- Bijeenkomst waarin de criteria en wegingsfactoren worden bediscussieerd en vastgesteld.
- Samenvatting van de oordeelvormende fase en komen tot 3 a 4 logische scenario's.

#### 4. Besluitvormende fase (februari-maart)

In deze fase worden de inhoudelijke beelden, de bestuurlijke opties en de criteria naast elkaar gelegd om uiteindelijk te komen tot een besluit.

##### *Acties:*

- Notitie met de samenvatting van de beeldvormende en oordeelvormende fase en een schets van de mogelijke opties en advies vanuit het college op basis van de voorgaande fasen.
- Discussie(bijeenkomst) over de mogelijke bestuurlijke opties die passen bij de lokale en regionale opgaven en uitdagingen zoals in de oordeelvormende fase is afgewogen.
- Besluitvorming in de raad over de visie op de bestuurlijke toekomst van Son en Breugel

#### 5. Afrondende fase (maart)

Op basis van het bovenstaande traject en het besluit van de raad wordt een visiedocument opgesteld. Dit zal aan de provincie Noord-Brabant en omliggende gemeenten aangeboden worden. In dit visiedocument wordt de visie van de raad ten aanzien van de positie van Son en Breugel in de regio en meer in het bijzonder binnen het stedelijk gebied, gedefinieerd.

##### **Scope:**

Het project is erop gericht om de gemeenteraad in een kort tijdsbestek een aantal beelden te laten vormen van de toekomst van de gemeente; bestuurlijke mogelijkheden te identificeren en criteria te bepalen om een adequate afweging te maken voor de bestuurlijke toekomst binnen de regio en in het bijzonder het stedelijk gebied en de Dommelvallei. De inhoudelijke koers en opgaven van de gemeente en de kaders waar vanuit de gemeente functioneert in haar omgeving zijn leidend voor het bepalen van de beeldvorming en de op te stellen criteria. Het project kent daarom enkele toetsmomenten met de raad en ook met de 40's en inwoners om de beelden en de criteria nader te duiden. Gezien het korte tijdspad betekent het dat er zal geen uitgebreide raadpleging van de inwoners plaatsvinden maar een check van de gegeven beelden en criteria. Tevens betekent het dat er weinig speling in deze planning is als de gemeenteraad in maart 2015 tot een gedegen afweging van de bestuurlijke toekomst wil komen.

##### **Begroting:**

Zie bijlage 'begroting'

##### **Organisatie:**

Opdrachtgever: Gemeenteraad Son en Breugel

Opdrachtnemer: College B&W gemeente Son en Breugel

Stuurgroep: College B&W gemeente Son en Breugel

Projectleider: Drs. R.B. Palstra gedetacheerd vanuit de VNG